

Iktatószám: 314-5/2015.

ELŐTERJESZTÉS
- 3. napirendi ponthoz -
Ősi Község Önkormányzat Képviselő-testületének
2016. február 3. napi soron következő nyilvános ülésére

Tárgy: Hatályos önkormányzati rendeletek felülvizsgálata, vonatkozó ütemterv elfogadása

Előterjesztő: Kotzó László polgármester

Összeállította: Andrásiné Marton Mónika aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület a törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, továbbá törvény felhatalmazása alapján, annak végrehajtására - önkormányzati rendeletet alkot.

1. Hatályos önkormányzati rendeletek áttekintése

A Képviselő-testület több rendeletét felülvizsgálta az elmúlt évben, azonos tárgykörben a hatályos jogszabályoknak megfelelően aktualizálta (szociális rendelet, hulladékszállítási közszolgáltatásról szóló rendelet).

A rendeletek egy része továbbra is elavult, jogszabályszerkesztési szempontból és magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelés szempontjából sem állja meg a helyét. Valamennyi hatályos rendelet átvizsgálásra szorul, legtöbb esetben a régi rendelet hatályon kívül helyezése, és új rendelet megalkotása jelentene megoldást (gyermekvédelmi rendelet, állattartás tárgyköre).

Főbb rendeletalkotási témakörök (Nemzeti Jogszabálytár szerinti témakör-bontásban) az előterjesztés mellékletében kerülnek felsorolásra. Egy-egy rendelet akár több rendeletalkotási témakört is érinthet. A témaköröket áttekintve az adott témakör szabályozási lehetőségéről későbbi ülésre további tájékoztató anyag bocsátható a képviselő-testület rendelkezésére.

Az önkormányzati rendelet megalkotására felhatalmazó törvényi rendelkezéstől függően az adott témában rendelet alkotható (pl. településképi védelem), vagy köteles a képviselő-testület rendeletet alkotni (pl. nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz).

Jelenleg az I. negyedév vonatkozásában az alábbi rendeletek felülvizsgálatát javaslom:

Az Önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló 2/2015. (I. 30.) önkormányzati rendelet: Kormányzati funkciók változása és az egyes átruházott hatáskörök változása miatt szükséges a rendelet mellékleteinek módosítása (2. melléklet kormányzati funkciók, 3. melléklet – átruházott hatáskörök jegyzéke).

Határidő: február 29. (március 1-jéig a törzskönyvi nyilvántartásba be kell jelenteni).

Gyermekvédelmi ellátások helyi szabályozásáról szóló 10/2015. (VIII. 28.) rendelet felülvizsgálata és módosítása szükséges a gyermekellátások (család és gyermekjóléti szolgálatok megalakulása, gyermekétkeztetés, szünidei gyermekétkeztetés)

Az étkeztetés nyersanyag-normáiról, a gyermekétkeztetés, a szociális étkezés, az intézményi és egyéb étkeztetés térítési díjairól szóló 3/2010. (III. 29.) Ősi önk. rendelet: A térítési díjak éves felülvizsgálatával együtt szükséges ennek módosítása is.

A helyi adókról szóló 14/2014. (IX. 29.) rendelet módosítása előkészítés alatt áll. A második vélemény birtokában a Testület döntését meghozhatja.

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó helyi közszolgáltatásról szóló rendelet módosításának szükségességét a Kormányhivatal törvényességi felhívásban jelezte. Szükséges a díj megállapításánál a kéttényezős díjmegállapítást alkalmazni.

Javaslom, hogy március hónapban a rendeletek felülvizsgálatának újabb ütemét határozza meg a képviselő-testület, illetve amennyiben szükségesnek látja, ekkor határozza el a jelenleg még nem szabályozott témában rendelet megalkotását.

2. / A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet megalkotása

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. (a továbbiakban: Mötv.) 8. § (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai **a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.**

Az Mötv. 8. § (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A közösségi együttélés szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók, az önkormányzati rendeletekben előírt szabályok kikényszeríthetők lesznek.

Sajnos az elmúlt évben annak ellenére, hogy terveztük, nem történt meg a rendelet előkészítése és megalkotása. Ebben az évben ezen lehetőséget szeretnénk kihasználni, ingatlanok rendben tartása, ingatlan előtti közterület rendezés stb. kikényszeríthetősége érdekében.

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni (94/A. §) a rendelet-tervezetben foglalt eltéréssel, mivel e magatartások miatti eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

Ket. 94/A. §: „(4) Ha törvény vagy önkormányzati rendelet lehetővé teszi, azoknál a jogsértéseknél, amelyek esetében közigazgatási bírság kiszabásának van helye, - a 94. §-ban foglalt előírások keretei között - a hatóság helyszíni bírságot szabhat ki, ha a helyszíni intézkedés alkalmával az ügyfél a jogsértést teljes mértékben elismeri.

(5) A helyszíni bírság kiszabását megelőzően az ügyfelet tájékoztatni kell a (6)-(8) bekezdésben foglalt körülményekről, valamint szükség esetén a hatóság által megállapítható bizonyítékok köréről, továbbá a helyszíni bírság meg nem fizetése esetén alkalmazandó jogkövetkezményekről.

(6) Ha az ügyfél a jogsértést elismeri, a helyszíni bírság ellen nincs jogorvoslatnak.

(7) Az ügyfél elismerése esetén a helyszíni bírság kiszabásáról szóló döntést a hatóság a helyszínen közli az ügyféllel. A döntés indokolásában elegendő az ügyfélnek a jogsértés elismeréséről szóló írásbeli nyilatkozatát rögzíteni az ügyfél aláírásával együtt.”

Azokat a tényállásokat, melyek a korábbi önkormányzati rendeletekben szabálysértésnek minősültek, lehetséges ezen bírsággal szankcionálni a korábbi szabálysértési bírság helyett.

E témakörben javasolható a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek megszegésének következményeiről szóló rendelet megalkotása.

A rendeletek betartásának kikényszeríthetősége miatt is szükséges a bírságolás lehetőségének kialakítása.

E rendelet-tervezet előkészítését június hónapra javaslom.

Kérem a fentieket figyelembe véve az alábbi határozat-javaslat szíves elfogadását.

...../2016. (02. 03.) képviselő-testületi határozat

Ósi Község Önkormányzata Képviselő-testülete a „**Hatályos önkormányzati rendeletek felülvizsgálata, vonatkozó ütemterv elfogadása**” című előterjesztést megtárgyalta, az alábbiak szerinti rendelet-tervezetek beterjesztését tarja szükségesnek 2016. I. negyedévében:

2015. február havi ülésre előterjesztendő rendelet-tervezetek:

1. Az Önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló 2/2015. (I. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet
2. Gyermekevédelmi ellátások helyi szabályozásáról szóló 10/2015. (VIII. 28.) rendelet felülvizsgálata és módosítása

3. A helyi adókról szóló 14/2014. (IX. 29.) rendelet módosítása
4. A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó helyi közszolgáltatásról szóló rendelet 3/2015. (I. 30.) önkormányzati rendelet módosítása

2016. március havi ülésen:

5. Rendelet-tervezet az étkeztetés nyersanyag-normáiról, a gyermek-étkeztetés, a szociális étkezés, az intézményi és egyéb étkeztetés térítési díjairól szóló 3/2010. (III. 29.) önkormányzati rendelet módosításáról

A képviselő-testület felhívja Andrásiné Marton Mónika jegyzőt, hogy a 2016. március havi rendes ülésre készítse elő a jelenleg hatályos rendeletek további felülvizsgálatára vonatkozó előterjesztést, továbbá felhívja a jegyzőt, hogy készítse elő a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet 2016. június havi megalkotását.

Felelős: Andrásiné Marton Mónika aljegyző
Kotzó László polgármester

Határidő: A határozatban foglaltak szerint.

Ő s i, 2016. február 3.



Kotzó László
polgármester

Önkormányzati rendeletek témakörei

(a Nemzeti Jogszabálytárban meghatározott témakörök)

Adósságkezelés	Köztisztviselők anyagi érdekeltsége
Állattartás	Köztisztviselők illetménykiegészítése
Allergén növények elleni védekezés	Köztisztviselők juttatásai
Anyakönyvvezető részére fizetendő díj	Közszolgáltatási rendelet – egyéb
Átmeneti gazdálkodás	Lakás- és helyiséggazdálkodás
Ebrendészeti hozzájárulással kapcsolatos szabályok	Lakáscélú támogatások
Egészségügyi rendelet – egyéb	Lakások bérlete, értékesítése
Egyéb rendelet	Mezei őrszolgálat
Építésügyi rendelet – egyéb	Mezőgazdasági rendelet – egyéb
Építészeti értékek védelme	Nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz
Építészeti- műszaki tervtanács	Nem rendeletalkotási tárgykör
Építményadó	Öngondoskodás
Falugondnoki szolgálat	Önkormányzati biztos
Füstköd-riadóterv	Önkormányzati működés – egyéb
Gazdálkodási rendelet – egyéb	Sport
Gyermekvédelem helyi rendszere	Szervezeti és működési szabályzat
Házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése	Szociális ellátás
Háziorvosi (fogorvosi) körzet	Szociális földprogram
Helyi adó – egyéb	Szociális tűzifa
Helyi építési szabályzat és szabályozási terv	Szociális, gyámügyi rendelet – egyéb
Helyi népszavazás, népi kezdeményezés	Támogatások és hozzájárulások (út, közmű)
Helyi tömegközlekedés	Tandíj, térítési díj
Helyiségek bérlete, értékesítése	Tanulók, korcsoportok támogatása
Hulladékgazdálkodás	Távhőszolgáltatás (távfűtés, melegvíz)
Idegenforgalmi adó	Taxiállomás
Intézményi térítési díjak	Telekadó
Iparüzési adó	Településképi kötelezés, véleményezés
Jelképek (címer, zászló), használatuk	Településképi védelem, a bejelentési eljárás
Kéményseprőipari közszolgáltatás	Településnév használat
Képviselők tiszteletdíja, természetbeni juttatása	Temető és temetkezési szolgáltatás
Kereskedelmi (szolgáltatási) rendelet – egyéb	Természeti értékek védelme
Kitüntetések, kitüntető címek	Türelmi zóna
Kommunális adó	Vagyongazdálkodás
Közösségi együttélés szabályai	Vagyonkezelői jog gyakorlása
Költségvetés	Vállalkozási sáv, vállalkozás támogatása
Könyvtárhasználat, díj	Válságkölségvetés
Környezetterhelési díj	Vízfogyasztás korlátozásának terve
Környezetvédelmi rendelet – egyéb	Vízkar, csapadékvíz elvezetés
Közkifolyók használata	Vízügyi rendelet – egyéb
Közművelődés	Zajvédelem
Közterület elnevezés	Zárszámadás
Közterület használat, parkolás rendje	
Közterület nem dohányzóvá nyilvánítása	
Közterület-felügyelet	
Köztisztaság, hulladék- és avarégetés	