

ELŐTERJESZTÉS
Ősi Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2016. február 25-i
rendes nyilvános ülésére
- előterjesztés 8. napirendi ponthoz -

Tárgy: Javaslat a Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott és nyugállományú köztisztviselőket megillető szociális, jóléti juttatásokról és támogatásokról szóló 13/2001. (X. 30.) Ör. felülvizsgálatára

Előterjesztő: Andrásiné Marton Mónika jegyző

Összeállította: György Beáta aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Ősi Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőket megillető, valamint adható és megállapítható juttatások és támogatások körét jelenleg a jelenleg még hatályban lévő, egyik legrégebben megalkotott helyi rendelet, a *Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott és nyugállományú köztisztviselőket megillető szociális, jóléti juttatásokról és támogatásokról szóló 13/2001. (X. 30.) önkormányzati rendelet* szabályozza, melynek rendelkezései az elfogadásakor hatályos köztisztviselőkre vonatkozó törvény szerint kerültek meghatározásra.

Köztisztviselői szociális juttatások között rendkívüli szociális segély, temetési segély és illetményelőleg került felsorolásra, a szociális támogatásokat a nyugállományú köztisztviselők is igénybe vehették. Nyugállományú köztisztviselő kedvezményes étkezés lehetőségében is részesülhetett (ennek lehetősége valamennyi nyugdíjas számára adott az étkezési térítési díjról szóló rendeletben foglaltak alapján).

A rendelet szabályozta a cafeteria-juttatás összegét is.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) hatálybalépése, valamint a polgármesteri tisztség egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény hatályon kívül helyezése a rendelet törvényi alapjait változtatta meg.

Az új rendelet megalkotását indokolja a támogatási és juttatási formákra vonatkozó jogi szabályozás változása, melyek alapján a szabályozás felülvizsgálata, a hatályos Kttv. előírásainak megfelelő összhangba hozatala szükségessé válik.

A hatályos önkormányzati rendelet módosítása helyett az új szabályozás megalkotásának célszerűségét indokolja továbbá a deregulációs előírásoknak való megfelelés, a korrekt és átlátható hivatkozási rendszer létrehozása, valamint a rendelet belső- és külső koherenciájának megteremtése, azaz a rendelkezések egymással és a Hivatal egyéb szabályzataival való összhangjának biztosítása.

A rendeleti szabályozás jogszabályi alapjait a Kttv az alábbiak szerint határozza meg:

„152. § (1) A kormánytisztviselő részére további, visszatérítendő, illetve vissza nem térítendő szociális jóléti, kulturális, egészségügyi juttatás biztosítható. Ilyen juttatás lehet különösen:

- a) lakhatási, lakásépítési és -vásárlási támogatás,
- b) albérlési díj hozzájárulás,
- c) családalapítási támogatás,
- d) szociális támogatás,
- e) illetményelőleg,
- f) tanulmányi ösztöndíj, képzési, továbbképzési, nyelvtanulási támogatás,
- g) üdülési támogatás.

(2) Az (1) bekezdés a)-f) pontjaiban foglalt juttatás mértékét, feltételeit, az elbírálás és elszámolás rendjét, valamint a visszatérítés szabályait a hivatali szervezet vezetője állapítja meg.”

„**237. §** Az önkormányzati képviselő-testület a juttatásokkal és támogatásokkal összefüggésben e törvény keretei között **rendeletben szabályozza** a szociális, jóléti, kulturális, egészségügyi juttatásokat, szociális és kegyeleti támogatásokat.”

„**226.§ (7)** A képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselő részére a **143. § (2) bekezdése** szerinti bankszámla-hozzájárulás a helyi önkormányzat képviselő-testületének rendeletében meghatározott módon és mértékben nyújtható.”

A Kttv. fenti rendelkezéseit a 226.§ (1) bekezdése alapján a köztisztviselőkre, a 225/L § (1) bek. alapján a főállású polgármesterre is alkalmazni kell.

A Kttv. 234. § (3) bekezdése szerint a képviselő-testület rendeletében egységesen valamennyi felsőfokú iskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke Ősi esetében nem lehet több a köztisztviselő alapilletményének 20%-ánál. Ugyanezen paragrafus (4) bekezdése rögzíti, hogy a képviselő-testület rendeletében valamennyi középiskolai végzettségű köztisztviselőnek a tárgyévre illetménykiegészítést állapíthat meg, amelynek mértéke legfeljebb a köztisztviselő alapilletményének 20%-a.

Jelenleg illetménykiegészítés nincs.

Mérlegelve az illetménykiegészítés sajátosságait, az illetménykiegészítés alkalmazása helyett teljesítményen alapuló jutalmazási rendszerben kiegészített juttatási rendszer biztosítását és fenntartását tartjuk indokoltnak.

A köztisztviselők illetményét meghatározó illetményalap összege 2008. óta 38.650,- Ft. Ennek következtében a Hivatal állományába tartozó köztisztviselők illetménye 7 éve változatlan, és csak a közszolgálatban eltöltött évek alapján járó kötelező előre lépésből adódó illetményemeléssel növekedett 2008. január 1-je óta. Mindez különösen a középfokú végzettségű köztisztviselők esetében jelent problémát, mivel a II. besorolási osztályra meghatározott illetménytábla alapján járó illetmény és az illetménykiegészítés összege az 1-11. fizetési fokozatban - mely 0-27 év közszolgálati jogviszonyban töltött időtartamra vonatkozik-, nem éri el a garantált bérminimum összegét, azt arra ki kell egészíteni.

A Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 57. § (1) az alábbiakat rögzíti: „A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132. §-a szerinti illetményalap a 2016. évben 38 650 forint.” Javasolom, hogy mindezen indokok figyelembe vételével a Képviselő-testület 2016. évre a felsőfokú és a középfokú végzettségű köztisztviselők számára is 10%-os illetménykiegészítést állapítson meg.

A rendelet-tervezet új elemként tartalmazza a **bankszámla-hozzájárulás juttatást**.

A Kttv. 143. § (1) bekezdése értelmében a kormánytisztviselőt a törvény alapján megillető illetmény kifizetése a köztisztviselő által választott fizetési számlára történő átutalással, fizetési számla hiányában pénzforgalmi számláról történő készpénzkifizetés kézbesítése útján történik, a (2) bekezdés értelmében a fizetési számlához kapcsolódóan a kormánytisztviselő részére legfeljebb havonta a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékű bankszámla-hozzájárulás adható.

Ugyanezen szakasz (3) bekezdése alapján a munkáltató viseli az illetmény fizetési számlára történő átutalásának vagy készpénzben történő kifizetésének a költségét. Továbbá a 226. § (7) bekezdésben foglaltak értelmében **a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselő részére a 143. § (2) bekezdése szerinti bankszámla-hozzájárulás a helyi önkormányzat képviselő-testületének rendeletében meghatározott módon és mértékben nyújtható.**

A Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 57. § (5) bekezdésében foglaltak alapján a fizetési számlához kapcsolódóan törvény alapján **az egy foglalkoztatottnak havonta adható bankszámla-hozzájárulás mértéke 2016. évben legfeljebb 1.000 forint**, mely a hatályos SZJA törvény értelmében adó- és járulékmentes. A rendelet-tervezet az éves központi költségvetésről szóló törvényekben meghatározott mérték megállapítására tesz javaslatot.

Az egyes támogatási és juttatási formákra vonatkozó részletszabályozást a Hivatal Közszolgálati Szabályzatában kell meghatározni, a Kttv-ben foglalt rendelkezések figyelembe vételével.

Fentiek alapján indítványozom az előterjesztésben szereplő rendelet-tervezet jóváhagyását.

Ósi, 2016. február 22.



Andrásiné Marton Mónika
jegyző

**Előzetes hatásvizsgálat a köztisztviselőket megillető juttatásokról és támogatásokról szóló
önkormányzati rendelet-tervezethez
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:**

Társadalmi hatás:	Gazdasági, kötségvetési hatás:	Környezeti-, egészségügyi következmények:	Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:
Az előterjesztés a Kttv. alapján készült. Jelentős társadalmi kihatása nem várható, mivel a lakosságot nem érint, hatása a hatálya szerinti alkalmazotti körben várható.	Az előterjesztésben szereplő rendelkezések elfogadásának gazdasági és költségvetési hatásai is vannak. Az adható juttatások tekintetében – amennyiben az önkormányzati saját forrást igényel – a képviselő-testületek előirányzat biztosítása szükséges.	A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs. Egészségügyi következménye a képernyő előtti munkavégzés szabályainak való megfelelésben nyilvánul meg.	Az adminisztratív terhek növekedése várható.

A rendelet megalkotása szükségessége: A rendelet megalkotására a Kttv. 237.§-a alapján kerül sor

A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: A jogszabály megalkotásának elmaradása az említett tárgykör helyi szintű szabályozásának pontatlanságát, a jogszabályszerkesztés követelményeinek való megfelelés hiányát eredményezi.

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

Személyi	Szervezeti	Tárgyi	Pénzügyi
Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek nem változnak, a pénzügyi feltételeket az önkormányzat adott évi költségvetési rendeletében – a polgármester kivételével a Polgármesteri Hivatal előirányzatán belül - kell biztosítani.

**Ósi Község Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2016. (II.) önkormányzati rendelet-tervezete
a köztisztviselőket megillető juttatásokról és támogatásokról**

Ósi Község Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 234. § (3) bekezdésében, a 236. § (4) bekezdésében, valamint 237. §-ban kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

A rendelet hatálya

1. § (1) A rendelet hatálya az Ósi Polgármesteri Hivatalnál (a továbbiakban: Hivatal) foglalkoztatott, teljes- és részmunkaidős köztisztviselőkre, közszolgálati ügykezelőkre, és közszolgálati munkavállalókra (a továbbiakban együtt: köztisztviselő) terjed ki.

(2) A rendelet 4. §-ában meghatározott juttatások azokat a nyugállományú köztisztviselőket illetik meg, akik az Ósi Polgármesteri Hivaltól kerültek nyugállományba.

(3) E rendelet 2. §-ában foglalt rendelkezéseket a főállású polgármesterre is alkalmazni kell.

(4) A Polgármesteri Hivatal köztisztviselői részére nyújtandó juttatások tekintetében az egyes juttatások mértékének megállapítására, kifizetésére és elszámolására, visszafizetésére vonatkozó részletszabályokat – a Kttv. 152. § (2) bekezdésében nyert felhatalmazás alapján – a Jegyző a Közszolgálati Szabályzatban állapítja meg.

Bankszámla hozzájárulás

2. § (1) A Képviselő-testület a köztisztviselők részére tárgyévre 12.000,- Ft/fő/év bankszámla-hozzájárulási átalányösszeget állapít meg, melynek kifizetésére 2015. év vonatkozásában 2016. február 29. napjáig, ezt követően legkésőbb tárgyév december 31. napjáig kerül sor.

(2) A köztisztviselő részére a hozzájárulás időarányos része jár a közszolgálati jogviszony szünetelése esetén (fizetés nélküli szabadság, szülési szabadság, GYED, GYES igénybevétel miatti fizetés nélküli szabadság), vagy ha a közszolgálati jogviszony év közben keletkezik, illetve szűnik meg.

(3) A foglalkoztatási jogviszony megszűnése, vagy a fizetési számla megszűnése, megszüntetése esetén, valamint ha a (2) bekezdésben meghatározottak alapján a köztisztviselő az öt időarányosan megillető összegnél többet kapott, úgy a felvett bankszámla hozzájárulás időarányos részét vissza kell téríteni, kivéve, ha a foglalkoztatási jogviszony a köztisztviselő halála miatt szűnik meg.

Juttatások

3. § (1) A köztisztviselő kérelmére, évenként egy alkalommal személyi és családi okok miatt – a személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi XCVII. törvényben (a továbbiakban: Szja. törvény) meghatározott adómentes mértékig – hat hónap alatt visszatérítendő illetményelőleg folyósítható.

(2) A felvett illetményelőleget 6 hónap alatt – kamatmentesen – havi egyenlő részletekben az illetményből történő levonás útján kell visszafizetni.

(3) Amennyiben a köztisztviselő foglalkoztatási jogviszonya az illetményelőleg tartozás fennállásának időtartama alatt szűnik meg, úgy a tartozás fennmaradó részét egy összegben köteles megfizetni.

(4) Az illetményelőleg elbírálásának, elszámolásának rendjét a jegyző a közszolgálati szabályzatban állapítja meg.

4. § (1) A Képviselő-testület a köztisztviselők és nyugállományú köztisztviselők támogatására szociális keretet biztosít.

(2) A köztisztviselő és a nyugállományú köztisztviselő számára saját magát, vagy szűkebb családját érintő rendkívüli esemény alkalmával, szociális helyzetére figyelemmel a szociális keretből vissza nem térítendő eseti szociális támogatás biztosítható.

(3) A szociális keretből nyújtható támogatásról a jegyző kérelem alapján vagy hivatalból dönt.

(4) A megállapítható szociális támogatások:

- a) eseti szociális segély évente egyszer adható, legfeljebb 20.000,- Ft összegben, vagy
- b) temetési segély közeli hozzátartozója halála esetén legfeljebb 30.000,- Ft összegben.

(5) A (4) bekezdés b) pontja vonatkozásában közeli hozzátartozónak minősülnek a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 1. § (2) bekezdés 1. pontjában meghatározott személyek.

5. § (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott és nyugállományú köztisztviselőket megillető szociális, jóléti juttatásokról és támogatásokról szóló 13/2001. (X. 30.) 13/2001. (X. 30.) önkormányzati rendelet.

Ósi, 2016. február

Kotzó László
polgármester

Andrásiné Marton Mónika
jegyző