

Előterjesztés

Ősi Község Önkormányzat Képviselő-testületének 2016. november 7. napi nyilvános ülésére
- előterjesztés a 3. napirendi ponthoz -

Tárgy: Beszámoló az egyes szociális igazgatási átruházott hatáskörök gyakorlásáról és a szociális ellátások pénzügyi teljesítéséről

Előterjesztő: Kotzó László polgármester

Összeállította: Andrásiné Marton Mónika jegyző, Andrásiné Attiláné ügyintéző

Az előterjesztést előzetesen tárgyalja: Szociális Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület!

Évente beszámoló kerül a Képviselő-testület elé az egyes szociális igazgatási átruházott hatáskörök gyakorlásáról, illetve az ehhez kapcsolódó pénzügyi teljesítésről. Az átruházott hatáskörben hozott eseti döntésekről félévente az egyes döntéseket tételesen felsoroló előterjesztés kerül a Képviselő-testület elé.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. CLXXXIX törvény (továbbiakban: Möt.v.) 13. § (1) bekezdésének 8a. pontja a helyben biztosítható közfeladatok körében sorolja fel a szociális szolgáltatások és ellátásokat, amelyek keretében települési támogatás állapítható meg. Az Möt.v. 41. § (4) bekezdése szerint a képviselő-testület – e törvényben meghatározott kivételekkel – hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja.

Az előterjesztés tárgyát képező beszámolót legutóbbi alkalommal 2015. november 9-i testületi ülésen tárgyalta a testület, a beszámoló felölte a 2014. október 12. és 2015. október 31. közötti időszakban e területen végzett tevékenységet.

A szociális jellegű, illetve segélyezéshez kapcsolódó feladatait a Képviselő-testület rendeleteiben a Szociális Bizottságra ruházta át.

A legutóbbi beszámolótól eltelt időszak alatt megtörtént a magyarországi szociális ellátások rendszerének átszervezése, 2015. március 1-jétől új szabályozás lépett hatályba, a helyben biztosított szociális ellátások elnevezése a települési támogatás lett.

Az e területet érintő főbb jogszabályok:

Szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. (továbbiakban: Szocvtv.)

A pénzbeli és természetbeni szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 21/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendelet – hatályos 2015. február 28. napjáig

A települési szociális ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendelet – hatályos 2015. március 1. napjától

I. Az átruházott szociális hatáskörök

2015. február 28-ig az átruházott hatáskörök a következők:

1. Szociális rászorultságtól függő pénzbeli és természetbeni ellátások:

- a) méltányos ápolási díj,
- b) önkormányzati segély (létfenntartáshoz kapcsolódó főként eseti segélyezés)
- c) méltányos közgyógyellátás

Döntés: A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. tv. (továbbiakban: Szocvtv.), valamint A pénzbeli és természetbeni szociális ellátások helyi szabályozásáról szóló 21/2013. (XII. 17.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Helyi Rendelet) alapján

Döntésre jogosult: Szociális Bizottság a) és b) pont esetében

Polgármester c) pont esetében

2015. március 1-jétől: A helyben biztosított szociális támogatások összefoglaló neve a települési támogatás lett. A korábbi segélyezési formák megszűntek, céljukat megtartva került kialakításra 2015. március 1. napjától a települési segély rendszere, melyet a Képviselő-testület a települési szociális ellátásokról szóló 6/2015. (II. 27.) önkormányzati rendeletében szabályozott.

Az ebben kialakított segélyezési formák:

- a) Rendkívüli települési támogatás
- b) Gyógyszertámogatás
- c) Havi rendszerességgel nyújtott települési támogatás
- d) Lakhatási támogatás
- e) Betegápolási támogatás
- f) Egészségi állapotra tekintettel havi rendszerességgel megállapított települési támogatás
- g) Lakásvásárlók szociális támogatása

Szoctv. alapján biztosított étkeztetés: Az átruházott szociális hatáskörök között kell megemlíteni az étkeztetés biztosítását is. Ezen ellátásra vonatkozó megállapodást az erre jogosult személlyel a Polgármester köti meg.

A beszámoló a fent felsorolt ügyekben hozott döntésekről nyújt tájékoztatást a hatásköröket átruházó Képviselő-testület számára 2015. november 1. napjától 2016. szeptember 30. napjáig.

II. A nyújtott támogatások pénzügyi forrása

A feladatfinanszírozás keretében biztosított központi költségvetési támogatásból kerül fedezésre. Az egy év tapasztalata alapján az újonnan kialakított települési támogatás forrásigénye az állami forrásból megoldott. Az előző évek tapasztalatai alapján próbáltuk becsülni, ezt is figyelembe véve alakult ki az új helyi szociális rendelet. Pl. 2014. évben a lakhatáshoz kapcsolódó támogatáshoz még 90 %-os normatív támogatás kapcsolódott (jegyzői hatáskörben lakásfenntartási támogatás), ennek a helyébe az e célra megállapítható települési támogatás lépett, melyben a tényleges majdani jogosultságokat, a forrásigényt csak hozzávetőlegesen tudtuk megbecsülni. A támogatás feltételeit - a támogatotti kör kibővítésével - 2015. év végén a testület módosította.

A szeptemberi ülésen tárgyalásra kerülő I. féléves pénzügyi beszámoló az ez évi pénzügyi teljesítési adatokat részletes tartalmazta, a felhasználások ismertek a képviselő-testület előtt. Az egyes ellátások összegszerűségét, egy-egy támogatási esetre vonatkozó pénzügyi arányait részletezzük az előterjesztésben.

III. Polgármesterre átruházott hatáskörök gyakorlása

1. Szoctv. alapján biztosított étkeztetés

Ez az ellátási forma azok számára nyújt napi főtt ételhez, ebédhez való hozzájutást, akik egészségük (kiállított házi orvosi szakvélemény szerint önellátásra részben képesek) vagy koruk (65 év felett) miatt rászorultak. Az ellátás biztosítása jövedelmi feltételhez nem kötött.

Elutasított kérelem nem volt.

Az intézményi térítési díj összege alacsony, 2016. május 1. napjától 285,- Ft/nap. Az igénybevevők egy fő kivételével ezen térítési díjat fizetik meg, egy fő térítésmentesen étkezik (jövedelme nincs). Jellemző az ellátásra az étkezők napi számában való nagy különbség. Ennek oka, hogy olyan érintetti körről van szó, ahol gyakori, hogy időszakosan hozzátartozóknál, vagy egészségügyi intézményben tartózkodnak rövidebb-hosszabb ideig.

Ellátást igénybe vevők száma az érintett időszakban napi átlagban:	68 fő
Összes ellátással érintett személy az adott időszakban:	77 fő
Jelenlegi étkező, aki házi segítségnyújtást nem veszi igénybe:	fő
Jelenlegi étkező, aki a házi segítségnyújtást is igénybe veszi:	fő

A költségeket a rendelkezésre álló állami támogatás és az igénybe vevők által fizetendő térítési díj összege teljes egészében fedezi, önkormányzati saját forrást az ellátás biztosítása nem igényel.

IV. Szociális Bizottságra átruházott hatáskörök

A Szociális Bizottság a hatáskörébe tartozó ellátások megállapításának rendszeressége érdekében havonta többnyire 2 alkalommal, tart ülést.

A bizottság 2015. november 1. és 2015. december 31. között 6, 2016. január 1. és 2016. szeptember 30. között 17 ülést tartott.

1. Betegápolási támogatás

A Szocvtv. 2015. március 1. napjával hatályba lépő módosítása az ápolási díjat megszüntette, helyébe betegápolási célú települési támogatás lépett. A 2015. február 28-án fennálló méltányos ápolási díj helyébe mindkét fő esetében ez a típusú települési támogatás lépett, összegében, jogosultsági feltételekben ez azonos a korábbi méltányos ápolási díjjal.

Jelenleg betegápolási támogatás 2 fő részére kerül folyósításra, ennek havi összege az éves központi költségvetési törvényben meghatározott alapösszeg 80 %-a, melyet 10 % nyugdíjjárulék levonás terhel. 2015. évben bruttó 29.500,- Ft, így a részére járó betegápolási támogatás havi összege jelenleg bruttó 23.600,- Ft/hó.

Betegápolási támogatásban részesíthető a 18. életévét betöltött tartósan beteg, önmaga ellátására képtelen, állandó felügyeletre szoruló közeli hozzátartozójának az ápolására, gondozására tekintettel a feltételek együttes fennállása esetén az a személy,

- a) akinek családjában az egy főre jutó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegek 100%-át (28.500,- Ft), egyedülálló esetében 150 %-át (42.750,- Ft) nem haladja meg,
- b) keresőtevékenységet nem végez,
- c) rendszeres pénzellátásban nem részesül,
- d) a gondozás más módon nem oldható meg, vagy a gondozás más módja az önkormányzat számára nagyobb költséget jelentene és
- e) a Szocvtv. rendelkezései szerinti ápolási díjra nem jogosult.

A betegápolási támogatást határozatlan időre kell megállapítani, a megállapított jogosultságot évente felül kell vizsgálni. A betegápolási támogatás havi összege az éves központi költségvetési törvényben meghatározott alapösszeg 80%-a.

E célra felhasznált költségvetési források összege:

2015. november 1. -2015. december 31.: 188.800,-

2016. január 1. - 2016. október: 684.400,- Ft,

Összesen betegápolási támogatásra felhasznált összeg a beszámoló időszakára: 873.200,- Ft.

Várható kiadás a jelenleg jogosultak számát figyelembe véve 2016. évre: 826.000,- Ft

Ebben az időszakban 2 új kérelem került benyújtásra, 2 megállapítás történt, ugyancsak két esetben szűnt meg a támogatás, egyik esetben az ápolat személy halála, másik esetben az ápolást végző munkaviszony létesítése miatt.

2. Rendkívüli települési támogatás:

A korábbi "átmeneti segély" és "önkormányzati segély" helyét a települési támogatások köréből 2015. március 1-jétől a rendkívüli települési támogatás vette át, melyre vonatkozó részletes szabályokat a Helyi Rendelet tartalmazza.

A korábbi önkormányzati segéllyel azonos tartalmú ellátás a rendkívüli települési támogatás formái:

- a) rendkívüli települési támogatás
- b) gyógyszer-támogatás
- c) havi rendszerességgel nyújtott települési támogatás
- b) lakhatási támogatás
- c) betegápolási támogatás
- f) egészségi állapotra tekintettel havi rendszerességgel megállapított települési támogatás és.
- g) lakásvásárlók szociális támogatása.

Rendkívüli települési támogatás nyújtható különösen:

- a) a napi létfenntartási kiadások biztosítása érdekében
- b) elemi kárra, bűncselekményre való hivatkozásra tekintettel
- c) elhunyt személy eltemetéseinek költségeihez való hozzájárulásként
- d) beiskolázási költségek enyhítése érdekében
- e) gyermekintézményben fizetendő térítési díjhoz való hozzájárulásként

Rendkívüli települési támogatás állapítható meg annak a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére, akik önmaguk, illetve családjuk létfenntartásáról más módon nem tudnak gondoskodni és családjukban az egy főre jutó jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének (28.500,- Ft) 130 %-át (37.050,- Ft), egyedül élő és gyermekét egyedül gondozó szülő esetén annak 180 %-át (51.300,- Ft) nem haladja meg.

A **rendkívüli települési támogatás** adható mértéke – rászorultsághoz igazodva – alkalmanként maximum 15.000,- Ft és elemi kárra és bűncselekményre hivatkozással a települési támogatás – figyelemmel az indok súlyosságára – maximálisan 100.000,- Ft lehet.

A támogatást indokolt esetben természetbeni ellátás formájában kell biztosítani (élelmiszer- és tüzelősegély, tankönyv- és tanszervásárlás támogatása, tandíj, közüzemi díjak, gyermekintézmények étkezési térítési díjainak kifizetéséhez nyújtott támogatás).

Gyógyszer-támogatás állapítható meg eseti, vagy rendszeres gyógyszerkiadásainak enyhítésére azon személy részére, aki közgyógyellátásra nem jogosult, és havi rendszeres gyógyszerköltsége legalább 10.000,- Ft, ha háztartásában az egy főre jutó jövedelem

- a) többszemélyes háztartásban élő személy esetén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegnek 200%-át (57.000,- Ft) nem haladja meg,
- b) egyedül élő személy és gyermekét egyedül gondozó szülő kérelmező esetében az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegnek 250 %-át (71.250,- Ft) nem haladja meg, vagy
- c) 65. életévét betöltött személy esetén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegnek 300 %-át (85.500,- Ft) nem haladja meg.

Ha a rendszeres gyógyszerköltség összege meghaladja a havi 15.000,- Ft összeget, 65 év feletti személy esetében eseti gyógyszer-támogatás évi egy alkalommal az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 300 %-ától 400 %-áig terjedő egy főre jutó jövedelem esetén is megállapítható. A gyógyszer-támogatás megállapítható eseti, vagy havi rendszeres jelleggel (6 hónap időtartamra) is, összege az igazolt gyógyszerköltség figyelembe vételével maximálisan 15.000,- Ft lehet.

A gyógyszer-támogatás magas jövedelemhatárát a képviselő-testület egy alkalommal már felemelte, figyelemmel az egészségi állapotból fakadó kiszolgáltatott helyzetre, és arra, hogy az ebben érintett idősebb, rendszeres jövedelemmel rendelkező korosztály is támogatásban részesülhessen.

Mégis volt 2016. évben olyan, amikor a rászoruló család kérelmét még a felemelt jövedelemhatár ellenére is el kellett utasítani annak jövedelmi viszonyi miatt, holott a támogatásra a hirtelen bekövetkezett betegség miatt a család sürgősen, és indokoltan rászorult volna.

A **havi rendszerességgel** járó települési támogatás mértéke nem haladhatja meg a havi 5.000,- Ft-ot, s azon személy számára állapítható meg, aki semmiféle jövedelemmel nem rendelkezik, és családjában az egy főre jutó jövedelem nem éri el az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 80 %-át (22.800,- Ft).

Az **elhunyt személy eltemettetésének** költségeihez való hozzájárulásként megállapított települési támogatás iránti kérelmet a haláleset bekövetkezésétől számított 60 napon belül lehet benyújtani, ennek összege nem lehet kevesebb a helyben szokásos legolcsóbb temetés költségeinek 10 %-ánál, de elérheti annak teljes összegét is, ha a költségek viselése a kérelmező vagy családja létfenntartását veszélyezteti.

Felhívjuk a figyelmet arra, hogy annak ellenére, hogy ez az élethelyzet nagyon magas kiadásokat generál, csak 1 esetben tudunk önkormányzati segílyt nyújtani.

Lakásvásárlók szociális támogatására jogosult az a személy, aki Ősi község közigazgatási területén lakóingatlant vásárol annak érdekében, hogy a községben letelepedjen.

A támogatás abban az esetben állapítható meg, ha az ingatlanszerzést a kérelmet benyújtó okirattal (földhivatal által kiállított tulajdoni lappal, vagy adásvételi szerződéssel) igazolja, és a családban az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250 %-át (71.250,- Ft). A támogatás iránti kérelem az ingatlanban történő lakcím létesítését követő 60 napon belül nyújtható be. A támogatás összege maximum 50.000,- Ft lehet.

Rendkívüli települési támogatás adatai		
Települési támogatás összege, megnevezése:	Esetek száma	
	2015.11.01. – 2015.12.31.	2016.01.01. – 2016. 09.30.
0 – 1.000,- Ft		
1.001,- - 2.000,- Ft		
2.001,- - 3.000,- Ft		9
3.001,- - 4.000,- Ft	1	
4.001,- - 5.000,- Ft	3	19
5.001,- - 6.000,- Ft		
6.001,- - 7.000,- Ft		1
7.001,- - 8.000,- Ft		1
8.001,- - 9.000,- Ft		
9.001,- - 10.000,- Ft	4	7
10.001,- Ft felett	1	3
Gyermekétkeztetés:		1
Temetési		1
Rendszeres támogatás		1
Lakásvásárlók szociális tám.		4

Egészségi állapotra tekintettel havi rendszerességgel megállapított települési támogatás

Egészségi állapotára tekintettel rendszeres települési támogatásra jogosult az a nyugdíjkorhatárt be nem töltött, álláskereső ellátásra, rendszeres pénzellátásra nem jogosult jövedelem nélküli személy, aki

- legalább 30 %-os mértékű egészségkárosodást szenvedett, és erről az Országos Rehabilitációs és Szociális Szakértői Intézetnek az egészségkárosodás minősítését tartalmazó érvényes és hatályos szakhatósági állásfoglalást vagy szakvéleményt csatol,
- pszichiátriai betegsége, szenvedélybetegsége a közfoglalkoztatásban való részvételét akadályozza, vagy kizárja, és erről szakorvosi véleményt csatol,
- gyermeket vár, és ezt terhesgondozási kiskönyvvel igazolja, vagy

d) Térségi Népjóléti Gondozási Központ Családsegítő Szolgálat (továbbiakban: Családsegítő Szolgálat) javaslatának figyelembevételével, amennyiben a közfoglalkoztatásra irányuló munkaviszonyt azért nem létesített, mert a foglalkozás-egészségügyi alkalmassági vizsgálaton 6 hónapon belül legalább két alkalommal „nem alkalmas” minősítést kapott.

Akkor állapítható meg támogatás, ha kérelmező családjában az egy főre jutó jövedelem nem éri el az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 80 %-át (22.800,- Ft), és vagyona nincs.

A támogatás havi összege az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 80 %-a (22.800,- Ft).

Települési támogatás ebben a formában még nem került megállapításra.

Az eseti támogatások ügyintézési tapasztalatai alapján az alábbiakat szeretnénk kiemelni:

- A támogatásokat továbbra is változatlan jogosultsági kör veszi igénybe, bár az lényegesen szűkült az elmúlt 2 év folyamán, a rendszeresen visszatérő segélyezettek száma csökkent. Ennek oka tapasztalataink szerint az elsődleges munkaerőpiac megerősödése, az innen származó magasabb, ellátások megállapításához szükséges jövedelemhatárokon túlmutató munkabérek.
- A temetési célú támogatás a jelenleg megállapított jövedelemhatárok mellett egy eset kivételével nem volt megállapítható, az ügyfelek így a szóbeli tájékoztatást követően a kérelmet nem nyújtották be.
- A betegség által generált rendkívüli helyzet a jelenlegi jövedelemhatárok mellett sok esetben nem kezelhető.

4. Lakhatási támogatás

A lakhatási támogatás a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viseléséhez nyújtott települési támogatás a szociálisan rászoruló háztartások részére. A támogatás a háztartás tagjai által lakott lakás fenntartásával kapcsolatos rendszeres kiadásainak viseléséhez nyújtott hozzájárulás, melyet elsősorban természetbeni formában, és a lakásfenntartással összefüggő azon rendszeres kiadásokhoz kell nyújtani, amelyek megfizetésének elmaradása a kérelmező lakhatását a legnagyobb mértékben veszélyezteti. Amennyiben a háztartásban előre fizetős mérő működik, a támogatást az előre fizetős mérő feltöltéséhez kell biztosítani. Ez az jelenti, hogy a megállapított támogatás összege minden esetben a szolgáltató részére kerül átutalásra, aki a jogosult számláján az általunk átutalt összeget jóváírja.

A lakhatási támogatás jövedelmi és vagyoni viszonyokhoz kötött természetbeni támogatás.

Támogatásban részesíthető a lakhatáshoz kapcsolódó rendszeres kiadások viselésére tekintettel a feltételek együttes fennállása esetén az a személy,

- a) akinek a háztartásában az egy főre jutó havi jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének a 250 %-át (71.250,- Ft),
- b) a háztartásban élők egyikének sincs vagyona és
- c) a támogatással érintett ingatlan vonatkozásában az azzal kapcsolatban felmerülő költségeket a természetbeni folyósítással érintett közüzemi számlával igazolja.

A támogatás ugyanazon lakásra csak egy jogosultnak állapítható meg, függetlenül a lakásban élő személyek és háztartások számától. Külön lakásnak kell tekinteni az albérletet és a jogerős bírói határozattal megsztott lakás lakrészeit.

A támogatás havi összege a háztartás egy főre jutó jövedelmétől függően kerül megállapításra.

LAKHATÁSI TÁMOGATÁS	
Benyújtott kérelmek száma:	43
Elutasított kérelmek száma:	2
Megszüntetett ellátás:	1
Korábban megállapított támogatás módosítása:	5
Megállapított új lakhatási támogatás összesen:	35

2016. október 31-én lakhatási támogatásra jogosultakból az alábbi szolgáltatáshoz kerül folyósításra az ellátás:		
Áramdíj megfizetéshez nyújtott támogatás:		20
Előre fizetős árammérő feltöltéséhez nyújtott támogatás:		12
Gázdíj megfizetéséhez nyújtott támogatás:		3
Előre fizetős gázmérő feltöltéséhez nyújtott támogatás:		0
Víz- és csatornadíj megfizetéséhez nyújtott támogatás:		5
Hulladékszállítási díjhoz nyújtott támogatás:		2
Összes megállapított támogatás megoszlása a megállapított támogatás összege alapján:		
Egy főre jutó jövedelem összege	Támogatás összege	Megállapított támogatások száma
57.000,- Ft-tól 71.250,- Ft-ig	2.000,- Ft	4
42.750,- Ft-tól 56.999,- Ft-ig	2.500,- Ft	7
28.500,- Ft-tól 42.749,- Ft-ig	3.000,- Ft	10
21.375,- Ft-tól 28.499,- Ft-ig	4.000,- Ft	9
14.250,- Ft-tól 21.374,- Ft-ig	5.000,- Ft	4
14.249,- Ft-ig	6.000,- Ft	2

5. Szociális tűzifa támogatás biztosítása:

2015. év végén és 2016. év elején rendelkezésre álló szociális tűzifából 68 család részesült támogatásban jövedelmi és szociális szempontokat figyelembe véve, a kiosztásról a döntést a Szociális Bizottság hozta meg a szociális tűzifa támogatás elosztásáról szóló 12/2015. (XI. 11.) önkormányzati rendelet alapján. A kiosztott tűzifa mennyisége 68 erdei köbméter volt.

Jogosultsági feltételek: családjában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg a 85.500,- Ft-ot, és a kérelmet benyújtó lakása fával fűthető. A jövedelemhatártól a Bizottság eltérhetett, ha azt az adott személy életének védelme (kihülés miatti veszélyeztetettség) indokolta.

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzat által átruházott hatáskörbe utaltan biztosított szociális ellátások Ósi községben az előterjesztésben részletezettek szerint valósultak meg az előző ilyen tárgyú beszámolót követő időszakon belül.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, az előterjesztés annak megvitatása után elfogadni szíveskedjenek.

...../2016. (11. 07.) képviselő-testületi határozat-javaslat

Ósi Község Önkormányzata a "Beszámoló az egyes szociális igazgatási átruházott hatáskörök gyakorlásáról és a szociális ellátások pénzügyi teljesítéséről" című előterjesztést megtárgyalta, azt elfogadja.

Ósi, 2016. november 3.



Kotz László

Kotzó László
polgármester