

**ELŐTERJESZTÉS**  
**3. napirendi ponthoz**  
**Ósi Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. január 24. napi**  
**munkaterv szerinti nyilvános ülésére**

**Tárgy:** Javaslat a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló rendelet megalkotására

**Előterjesztő:** Kotzó László polgármester

**Összeállította:** Andrásiné Marton Mónika jegyző, György Beáta aljegyző

---

**Tisztelt Képviselő-testület!**

A helyi lakosság elvárja az Önkormányzattól, hogy a közterületek rendeltetésüknek megfelelő használatát, a nyugodt és békés együttélést a rendelkezésre álló valamennyi eszközzel biztosítsa a településen élők számára.

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkosson.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 8. § (1) bekezdésének b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.

Az Möt.v. 8. § (2) bekezdése, és a 2013. január 1. napjától hatályba lépő 143. § (4) bekezdés d) pontja lehetőséget biztosít a helyi önkormányzatok képviselő-testületeinek arra, hogy rendeletben szabályozzák a közösségi együttélés alapvető szabályait és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

A hatályos szabálysértési törvény, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartásról szóló 2012. évi II. törvény viszonylag meghatározott körben szabályozza a lakossági együttélést zavaró, sértő magatartásformákat, a közterületek rendjét. A közösségi együttélés alapvető szabályait tartalmazó rendelet megalkotásával a lakosság nyugalma zavaró magatartások szankcionálhatók, amely elősegíti a jogkövető magatartás érvényesülését.

A helyi közösségi érdekek érvényre juttatása érdekében célszerű és szükséges a helyi jogalkotás; annak alapvető célja az állampolgárok nyugalma, a közterület rendjét, rendeltetészerű használatát elősegítő, biztosító szabályok betartása és betartatása a lakosság, mint helyi közösség érdekében. A közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartások közigazgatási bírsággal való szankcionálása a tapasztalatok alapján az egyik alkalmas eszköz lehet az ilyen magatartások visszaszorítására.

A rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás az a tevékenység vagy mulasztás, amely bűncselekménynek vagy szabálysértésnek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, és amelyet a rendelet-tervezetben a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásként határoz meg.

Fontos figyelembe venni azt is, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 3. §-a szerint az *azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.*

**Ezért figyelemmel kell lenni arra, hogy e rendeletben olyan közösségi együttélést sértő magatartás ne kerüljön meghatározásra, melyet más, magasabb szintű jogszabály tilt és szankcionál.**

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) 94/A. § (1a) bekezdése alapján a közigazgatási bírság összegét az önkormányzati rendeletben a jogsértés súlyára tekintettel kell megállapítani.

**Ket. vonatkozó rendelkezései:**

*„94/A. § (1) Ha jogszabály bírság kiszabását teszi lehetővé - ide nem értve a 61. § szerinti eljárási bírságot -, a hatóság az eset összes körülményeire tekintettel dönt a bírság kiszabásáról és a bírság összegének meghatározásáról. Ennek keretében - jogszabály eltérő rendelkezése hiányában - mérlegeli különösen:*

- a) a jogsértéssel okozott hátrányt, ideértve a hátrány megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, illetve a jogsértéssel elért előny mértékét,*
- b) a jogsértéssel okozott hátrány visszafordíthatóságát,*
- c) a jogsértéssel érintettek körének nagyságát,*
- d) a jogsértő állapot időtartamát,*
- e) a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát,*
- f) a jogsértést elkövető eljárást segítő, együttműködő magatartását, valamint*
- g) a jogsértést elkövető gazdasági súlyát.*

*(1a) A helyi önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa - a jogsértő személyétől függően - természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétfélmillió forint lehet. A közigazgatási bírság felső határát az önkormányzati rendeletben a jogsértés jellegével arányban kell megállapítani.”*

**Tehát a képviselő-testületnek e rendeletében természetes személyek esetében 200.000,- Ft-ig, egyéb esetben 2.000.000,- Ft-ig van lehetőség a bírság maximális mértékének meghatározására.**

**A kiszabandó bírság összege két formában határozható meg:**

- „A” változat - Általánosan valamennyi magatartás esetében, egy maximálisan kiszabható összeg meghatározásával – rendelet-tervezet 4. § (2) bekezdése
- Az egyes magatartások esetében eltérően (az egyes magatartásokhoz a rendelet-tervezet egyenként is tartalmazza a megállapítható mértéket, több esetben természetes személy és egyéb eset megjelölésével is, az összeg megállapodásánál igazodva a jogsértő személyéhez, a jogsértés jellegéhez.

Hangsúlyozni kívánom, hogy **a rendelet célja elsősorban a közrend, köznyugalom biztosítása, és nem a bevételszerzés, forrásnövelés.** Ennek megfelelően a kezdeti időkben próbálunk a lakosság segítségére lenni a rendelet alkalmazásában, törekszünk a rendelet előírásait minél szélesebb körben ismertetni. A bírság kiszabására csak akkor kerül sor, ha felszólítás ellenére sem kerül betartásra az adott előírás, és azt feltétlenül szükségesnek tartjuk a további hasonló cselekmény megelőzése érdekében.

Az Möt. 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület hatásköreit – többek között – a jegyzőre ruházhatja át. E jogszabályi lehetőségre figyelemmel a javaslat szerint a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartások esetén az I. fokú önkormányzati hatáskör címzettje a jegyző, másodfokú hatóságként a Képviselő-testület jár el, mely az általános gyakorlatnak megfelelő szabályozás.

Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) rendelkezéseit kell alkalmazni a rendelet-tervezetben foglalt eltéréssel, mivel e magatartások miatt indult eljárások önkormányzati hatósági ügynek minősülnek.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti bejelentést bárki megteheti, az eljárás azonban kizárólag hivatalból indítható, amely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha azt természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.

### **Javasoljuk a Rendelet-tervezet két alkalommal tárgyalni, jelenleg javasoljuk áttekinteni**

- azt, hogy kívánja-e a Képviselő-testület a rendeletben felsorolt jogsértő magatartások kiegészítését,
- a rendelet-tervezet szerinti bírságok mértékét kívánja-e módosítani.

A módosításra vonatkozó javaslatok beépítését követően javasoljuk a rendelet-tervezet végleges formában való ismételt tárgyalását.

### **Az előző évek tapasztalatai alapján a közösségi érdek sérelme elsősorban az alábbi magatartásokban valósult meg:**

- a) a közterület szabályos használatának vonatkozásában;
- b) a közterületre vonatkozó rendben tartási kötelezettség teljesülése érdekében (síkkosságmentesítés, átereszek és árkok karbantartása, gyommentesítés;
- Önkormányzati rendeletben meghatározott közterület tisztántartási kötelezettség megszegése esetén hulladékgazdálkodási bírság szabható ki a 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 2. § (2) bekezdésének e) pontja alapján, jegyzői hatáskörben. Miután magasabb szintű jogszabály már szankcionálja a köztisztasággal kapcsolatos szabályok be nem tartását, erre vonatkozó szabályozást e rendelet nem tartalmazhat.
- c) magántulajdonban lévő ingatlanok gyommentesítése; - Erre vonatkozóan növényvédelmi bírság szabható ki,
- d) járdán való közlekedést akadályozó, magánterületről közterületre kinyúló ágak, lomb visszametszése;
- e) parkok, játszótér használata vonatkozásában;
- f) utcabútorok (padok), buszmegállók, utcanév-jelző táblák szándékos szennyezése, leszerelése,
- g) közutak rendeltetésszerű használata
- h) kerti hulladék égetésének szabályaira vonatkozó rendelet követelményeinek megtartása.

### **Előzetes hatásvizsgálat a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló önkormányzati rendelet-tervezet**

#### **A rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen:**

<b>Társadalmi hatás:</b>	<b>Gazdasági, költségvetési hatás:</b>	<b>Környezeti-, egészségügyi következmények:</b>	<b>Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:</b>
A szabálysértési tényállások meghatározásával, azok rendeletben történő szabályozásával javulhat a közrend, közbiztonság, hiszen	A rendelet alapján kiszabható közigazgatási bírság önkormányzatot megillető bevétel.	A környezeti és egészségügyi következmény a rendelet köztisztaság fenntartásával kapcsolatos rendelkezései	Az adminisztratív terhek növekedése várható.

megteremtődik a szankcionálás lehetősége, ami visszatartó erőt jelenthet.

4  
vonatkozásában realizálható. A közvetlen szankcionálás lehetősége megkönnyíti a jogkövető magatartás ösztönzését.

**A rendelet megalkotása szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**  
Az Möt. 143. § (4) bekezdés d) pontjában adott felhatalmazás alapján az önkormányzatnak rendeletalkotási lehetősége van. Mivel ez csupán lehetőség, a rendelet alkotás elmaradásának a kormányhivatal részéről történő törvényességi következménye nincs. A rendelet-alkotás elmaradása esetén szankcionálás nélkül maradnak a közösségi együttélését sértő magatartások.

**A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:**

<b>Személyi</b>	<b>Szervezeti</b>	<b>Tárgyi</b>	<b>Pénzügyi</b>
Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll	Rendelkezésre áll

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, a rendelet-tervezet elfogadásához szükséges pontosításokat, javaslatokat megtenni szíveskedjenek.

Ósi, 2017. január 20.



**Kotzó László**  
polgármester

**Ósi Község Önkormányzat Képviselő-testületének  
...../2017. (I. ....) rendelet-tervezete  
a közösségi együttélés alapvető szabályairól  
és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről**

Ósi Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott jogalkotási hatáskörében, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (1) bekezdés b) pontjában, (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről a következőket rendeli el:

### **1. Általános rendelkezések**

#### **1. §**

A rendelet hatálya kiterjed minden nagykorú természetes személyre, jogi személyre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre, aki Ósi község közigazgatási területén e rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

#### **2. §**

A közösségi együttélés alapvető szabályai e rendeletben a közösség érdekében meghatározott szabályok, amelyek a békés együttélést, a lakosság nyugalomát biztosítják

#### **3. §**

E rendelet alkalmazásában közösségi együttélés szabályait sértő magatartás az a tevékenység, mulasztás, vagy jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás, amely szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes, azt sérti vagy veszélyezteti, és amelyet Ósi Község Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) rendeletben közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartásnak minősít.

### **2. Eljárási szabályok**

#### **4. §**

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a hatáskör gyakorlását a Képviselő-testület a jegyzőre ruházza át.

*„A” változat – valamennyi felsorolt magatartás azonos összegű bírsággal sújtható*

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartás elkövetővel szemben 150.000,- Ft-ig terjedő pénzbírság kiszabásának van helye.

(3) A közigazgatási bírságot a határozat közlésétől számított 30 napon belül kell megfizetni.

(4) A közigazgatási bírság mértékének megállapításakor figyelembe kell venni a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás súlyát, a magatartás elkövetőjének szociális, vagyoni körülményeit.

- (5) A rendeletben foglaltak betartását az Ósi Polgármesteri Hivatal ezen feladattal munkaköri leírásában megbízott ügyintézője ellenőrzi.

### 5. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt közigazgatási hatósági eljárást kizárólag hivatalból indítható, mely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be.
- (2) A közigazgatási hatósági eljárás
- a) valamely cselekménnyel megvalósuló közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a cselekmény elkövetéséről,
  - b) mulasztásban megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitva álló határidő lejártától,
  - c) jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a jogellenes állapot észlelésétől számított 6 hónapon belül indítható meg.
- (3) Nem indítható eljárás, ha a jogsértő magatartásnak az eljárásra jogosult hatóság tudomására jutásától számított harminc nap, vagy az elkövetéstől számított hat hónap eltelt. A hat hónapos határidő kezdő napja
- a) az a nap, amikor a jogsértő magatartás megvalósul,
  - b) jogellenes állapot fenntartása esetén az a nap, amikor ez az állapot megszűnik.
- (4) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt induló eljárás lefolytatására – az e rendeletben foglalt eltérésekkel – a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény szabályait kell alkalmazni.

## 3. A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

### 6. §

- (1) A közterületeket Ósi Község Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek használat szabályairól szóló 13/2007. (VII. 23.) rendeletében foglalt engedély birtokában, az abban meghatározott módon és mértékben szabad használni.
- (2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg, aki az (1) bekezdés szerinti rendeletben foglaltak megszegésével
- a) közterületet engedély nélkül vagy a használatra vonatkozó engedélytől eltérő módon a rendeltetésétől eltérően használja;
  - b) közterületet olyan tevékenységre használ, amelyre hozzájárulás nem adható;
  - c) közterület használati tevékenységével annak ellenére nem hagy fel, hogy az arra vonatkozó engedély megszűnt vagy azt visszavonták;
  - d) aki a közterület engedélyezett használatát követően a terület eredeti állapotát nem állítja vissza.
- (3) Az (2) bekezdésben meghatározott szabályszegő magatartást elkövető természetes személy százötvenezer, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet ötszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

## 7. §

- (1) A közösségi együttélés szabályait sértő magatartást valósít meg az a természetes személy, aki
  - a) közterületi zöldfelületen, közparkon arra ki nem jelölt helyen gépjárművel parkol, áthajt;
  - b) aki a közhasználatra szolgáló parkban, játszótéren vagy egyéb fásított, parkosított zöldterületen a növényzetet elpusztítja, megcsonkítja.
- (2) Községi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki jogszabályban meghatározott hozzájárulás nélkül közterületen található közkifolyókból nem háztartási vízszükséglet kielégítésére, rendszeresen vizet vételez.
- (3) Az (1)-(2) bekezdésben meghatározott szabályszegő magatartás elkövetője százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

## 8. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg az természetes személy, aki
  - a) önkormányzat által kihelyezett szöveges ismertető, tájékoztató táblát vagy közterületen elhelyezett emléktáblát, emlékművet vagy képzőművészeti alkotást beszennyez, eltakar, jogosulatlanul kihelyez vagy leszerel;
  - b) a község közigazgatási területén lévő közparkokat, zöldterületeket, játszótereket rendeltetésről eltérő módon vagy céllal használja,
  - c) aki közpark, játszótér területére gépkocsival, motorkerékpárral behajt,
  - d) a játszótéren az eszközök használatára vonatkozó szabályokat megsérti.
- (2) Az (1) bekezdés a) pontjában meghatározott szabályszegő magatartást elkövető természetes személy százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (3) Az (1) bekezdés b)-d) pontjában meghatározott szabályszegő magatartást elkövető természetes személy ötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

## 10. §

- (1) Községi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg, aki Ósi Község Önkormányzata Képviselő-testületének az avar és kerti hulladék égetésének szabályairól szóló 14/2015. (XII. 08.) önkormányzati rendeletben foglaltakat nem tartja be.
- (2) Az (1) rendelet szerinti szabályt sértő magatartás ötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

## 11. §

- (1) Községi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el, aki
  - a) házszámtábla kihelyezésére, pótlására, cseréjére vonatkozó kötelezettségét felhívás ellenére nem teljesíti;
  - b) közterületi házszámtáblát vagy utcanévtáblát megrongálja, eltakarja, vagy tájékoztató jellegét bármely módon megszünteti;
  - c) közterületi házszámtáblát vagy utcanévtáblát jogosulatlanul kihelyez, vagy eltávolít.

- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott szabályszegő magatartást elkövető természetes személy ötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

## 12. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az, aki
- Ősi Község Önkormányzat Képviselő-testületének engedélye nélkül, vagy engedélyétől eltérően,
  - nem hiteles alakban , vagy
  - annak méltóságát sértő módon
- a település jelképeit használja, előállítja vagy forgalomba hozza.
- (2) Az (1) bekezdésben meghatározott szabályszegő magatartást elkövető természetes személy ötvenezer forintig terjedő, egyéb esetben 150.000,- Ft-ig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

## 4. Záró rendelkezések

### 13. §

- (1) E rendeletben foglalt szabályokat a hatályba lépést követően elkövetett közösségi együttélés szabályait sértő magatartások esetén kell alkalmazni.
- (2) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ősi, 2017. január ...

**Kotzó László**  
polgármester

**Andrásiné Marton Mónika**  
jegyző