

ELŐTERJESZTÉS
Ósi Község Önkormányzata Képviselő-testülete 2019. június 6. napi
munkaterv szerinti nyilvános ülésére
- előterjesztés a 3. napirendi ponthoz -

Tárgy: Az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2015. (I. 30.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Kotzó László polgármester

Előkészítő: Andrásiné Marton Mónika jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Veszprém Megyei Kormányhivatal Törvényességi Osztályának 2019. évi munkatervében foglaltak szerint az Önkormányzatok Szervezeti és Működési Szabályzatának törvényességi felülvizsgálata megtörtént.

A felülvizsgálat alapján a Kormányhivatal Ósi Község Önkormányzatának Képviselő-testülete által alkotott, az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2019. (I. 30.) önkormányzati rendeletével (a továbbiakban: Rendelet) kapcsolatban az előterjesztés mellékleteként csatolt, VE/53/1169/2019.ügyiratszámú törvényességi felhívással élt.

A törvényességi felhívás szerint a következő rendelkezések módosítása szükséges:

1. A Rendelethez függelékek kapcsolódnak, melyekre a Rendelet 5. § (2) bekezdése, 60. § (3) bekezdése, 73. § (4) bekezdése utal. A függelék a normaszövegben történő hivatkozás alapján nem lehet a jogszabály része.

1. függelék: A Képviselő-testület névjegyzéke

2. függelék: Ósi Község Önkormányzat Képviselő-testülete által létrehozott bizottságok tagjai

Módosításra szoruló rendelkezések, jelenlegi szabályozások:

„5. § (2) A képviselő-testület létszáma 6 fő. A képviselő-testület névjegyzékét az 1. függelék tartalmazza.”

„60. § (3) A bizottságok részletes feladatkörét a 4. melléklet, a bizottsági tagok névjegyzékét a 2. függelék tartalmazza.”

„73. § (4) A Szervezeti és Működési Szabályzat függelékei:

a) 1. függelék: Ósi Község Önkormányzata Képviselő-testületének tagjai és

b) 2. függelék: Bizottsági tagok névjegyzéke.”

(5) A függelékek naprakész állapotban tartásáról a jegyző gondoskodik.”

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXIII. tv. és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet csak melléklet alkalmazását teszi lehetővé, a függelék alkalmazását a jogszabály nem ismeri. A függelékre utaló rendelkezéseket törölni kell.

A Rendelet 5. § (2) bekezdését és 60. § (3) bekezdését a következők szerint javasoljuk módosítani:

„5. § (2) A képviselő-testület létszáma 6 fő.”

„60. § (3) A bizottságok részletes feladatkörét a 4. melléklet tartalmazza.”

(Rendelet-tervezet 2., 4. §, 6. § b) pont)

2. A helyi népi kezdeményezésre hivatkozó rendelkezést törölni kell.

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. tv. a helyi népi kezdeményezés jogintézménye megszűnt. A Rendelet 34. § (2) bekezdés h) pontját ezért törölni kell.

A Rendelet jelenlegi 34. § (2) h) pontja:

„34. (2) Minősített többség szükséges az Möt. 50. §-ában, valamint az Önkormányzat rendeletében meghatározott ügyek eldöntésén túl:

...

h) helyi népszavazás, helyi népi kezdeményezés kiírásához,

A h) pont helyébe a következő rendelkezést javasoljuk beiktatni:

„h) helyi népszavazás kiírásához,”

(Rendelet-tervezet 3. §)

3. Törvénytörő a jegyzői és aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége esetén a más jegyző képviselő-testület általi megbízására vonatkozó rendelkezés. (Rendelet 69. §).

A Rendelet jelenlegi 69. §-a:

„69. § A jegyző és az aljegyző egyidejű akadályoztatása esetén a képviselő-testület más önkormányzat polgármesteri hivatalának vagy közös önkormányzati hivatalának jegyzőjét bízta meg.”

A jegyző csak a kormányhivatal vezetője által történő kievezés esetén, másik jegyző helyettesítése céljából létesíthet további egy közszolgálati jogviszonyt. Ezen rendelkezést hatályon kívül kell helyezni.

(Rendelet-tervezet 6. § a) pontja)

4. Kötelező szabályozási tárgykör pótlása szükséges a jegyzőnek a Möt. 53. § (1) bekezdés k) pontjában előírt, a jegyző jogszabálytörő döntések, működés jelzésére vonatkozó kötelezettségének vonatkozásában.

Möt. 53. § (1) bekezdés k) pontja:

53. § (1) A képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik:

....

k) a jegyzőnek a jogszabálytörő döntések, működés jelzésére irányuló kötelezettségéről;”

A jegyzőre vonatkozó rendelkezéseket a Rendelet 67. §-a tartalmazza. Ennek kiegészítését javasoljuk egy további (5) bekezdéssel a következők szerint a fenti hiányosság pótlása érdekében:

„(5) A jegyző köteles jelezni, ha a képviselő-testületi döntés meghozatala vagy a képviselő-testület működése során jogszabálytörést észlel.”

(Rendelet-tervezet 5.§)

Továbbá a Rendeletben a törvényességi felhívásban szereplőkön túl a következő módosítások is szükségessé váltak:

Rendelet-tervezet 1. §: A Rendelet 4. §-a jelenleg az alábbi:

„4. § Az Önkormányzat Képviselő-testülete díszpolgári címet, Ősi NÍVÓDÍJ-at és Ősiért emlékérmel adományoz. A díszpolgári cím adományozására, Nívódíj és egyéb elismerésekre vonatkozó szabályokat külön önkormányzati rendeletek tartalmazzák.”

E témában 2018. évben új rendeletet alkotott a Képviselő-testület, ezért módosítani szükséges ezt a rendelkezést. A Nívódíj megszűnt, az "Ősiért!" kitüntetés több kategóriája került meghatározásra.

Javasolt új szöveg:

„4. § Az önkormányzat által alapított kitüntető címek és kitüntetések adományozásának szabályait külön önkormányzati rendelet tartalmazza.”

Előzetes hatásvizsgálat a rendelet-tervezethez:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Ennek megfelelően a rendelet-tervezet jelentősnek ítélt hatásai, különösen:

- *társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:* Nincsenek
- *környezeti és egészségi következményei:* Nincsenek.
- *adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:* További adminisztratív terheket nem jelent.
- *jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:* Amennyiben a Képviselő-testület nem fogadja el a rendelet-tervezetet, abban az esetben nem tesz eleget a Kormányhivatal törvényességi felhívásának, működése jogszabálysértő, ez további szankciókat von maga után.
- *jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:* Rendelkezésre állnak.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. § alapján az előterjesztésben kifejtett a rendelet-tervezet indokolása is.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy annak érdekében, hogy a törvényességi felhívásban foglaltaknak eleget tegyen, és a Rendelet jogszabálysértő rendelkezéseit megszüntesse, szíveskedjen a rendelet-tervezetet elfogadni.

Ósi, 2019. május 31.



Kotz László

Kotzó László
polgármester

**Ósi Község Önkormányzata Képviselő-testületének
_____/2019. (VI. _____.) önkormányzati rendelet-tervezete
az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
2/2015. (I. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Ósi Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Ósi Község Önkormányzata Képviselő-testületének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2015. (I. 30.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„4. § Az önkormányzat által alapított kitüntető címek és kitüntetések adományozásának szabályait külön önkormányzati rendelet tartalmazza.”

2. § Az 5. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A képviselő-testület létszáma 6 fő.”

3. § A Rendelet 34. § (2) h) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„h) helyi népszavazás kiírásához,”

4. § A Rendelet 60. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„60. § (3) A bizottságok részletes feladatkörét a 4. melléklet tartalmazza.”

5. § A Rendelet 67. §-a a következő (5) bekezdéssel egészül ki:

„(5) A jegyző köteles jelezni, ha a képviselő-testületi döntés meghozatala vagy a képviselő-testület működése során jogszabálysértést észlel.”

6. § Hatályát veszíti

a) a Rendelet 69. §-a

b) 73. § (4) és (5) bekezdése.

7. § Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ósi, 2019. június 6.

Kotzó László
polgármester

Andrásiné Marton Mónika
jegyző

Záradék: Ósi Község Önkormányzata Képviselő-testületének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2015. (I. 30.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../2019. (VI.) önkormányzati rendeletét a Képviselő-testület a 2019. június napi ülésen fogadta el. A rendelet kihirdetése a helyben szokásos módon 2019. június napján történt.

Ósi, 2019. június ...

Andrásiné Marton Mónika
jegyző



VESZPRÉM MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

KORMÁNYMEGBÍZOTT

Ügyiratszám: VE/53/1169/2019.
Ügyintéző: dr. Árpásy Tamás
Telefon: 88/579-326

Tárgy: Törvényességi felhívás

**Ósi Község Önkormányzata
Képviselő-testülete**

Tisztelt Képviselő-testület!


Az **Ósi Község Önkormányzata** (a továbbiakban: Önkormányzat) **Képviselő-testülete** (a továbbiakban: Képviselő-testület) által alkotott, az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló **2/2015. (I.30.) önkormányzati rendelet** (a továbbiakban: Ör) felülvizsgálata alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában és 134. § (1) bekezdésében biztosított hatáskörömben eljárva az alábbi **törvényességi felhívással** élek.

1. A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet 3. § (1) bekezdése alapján a jogszabály normatív tartalmú rendelkezéseit a jogszabály és mellékletei tartalmazzák. Az Ör 5. § (2) bekezdésében, 60. § (3) bekezdésében és 73. § (4) bekezdésében a Képviselő-testület tagjait és a bizottsági névjegyzéket függelékre utalással állapítja meg. A függelék a normaszövegben történő hivatkozás alapján nem lehet a jogszabály része.
2. A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezéséről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény hatályba lépésével a helyi népi kezdeményezés jogintézménye megszűnt. Emiatt az Ör 34. § (2) bekezdés h) pontjában a népi kezdeményezés minősített többséggel történő kiírhatóságát tartalmazó rendelkezése sérti Magyarország Alaptörvénye 32. cikkének (2) bekezdését.
3. Az Ör. 69. §-ában a jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve akadályoztatása esetén történő más jegyző megbízására vonatkozó eljárás szabályozása törvénysértő. A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 251. §-a alapján a jegyző csak a kormányhivatal vezetője által történő kinevezés esetén, másik jegyző helyettesítése céljából létesíthet további egy közszolgálati jogviszonyt.

4. Az Ör. a következő kötelező szabályozási tárgykör vonatkozásában hiányos:
Nem tartalmazza a jegyzőnek az Möt. 53. § (1) bekezdés k) pontjában előírt, a jogszabálysértő döntések, működés jelzésére vonatkozó kötelezettségét tartalmazó szabályait.

Felhívom a Képviselő-testületet, hogy a törvényességi felhívásnak a Nemzeti Jogszabálytár felületére történő feltöltését követő **hatvan napon belül a törvénytértés megszüntetéséről intézkedni**, s intézkedéséről, egyet nem értése esetén indokolásáról írásban – a Nemzeti Jogszabálytár felületén keresztül – tájékoztatni szíveskedjen. Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik le, az Möt. 134. § (2) bekezdése alapján a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben döntenek.

Veszprém, 2019. május „11”

Tisztelettel:

Takács Szabolcs
kormány megbízott

