

ELŐTERJESZTÉS

Ósi Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2019. augusztus 12. napi munkaterv szerinti nyilvános ülésére - előterjesztés a 5. napirendi ponthoz -

Tárgy: Az Önkormányzat fenntartásában lévő Gólyafészek Óvoda és Mini Bölcsőde csoportfelosztására vonatkozó szülői beadvány

Előterjesztő: Kotzó László polgármester

Összeállította: Andrásiné Marton Mónika jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Ósi Község Önkormányzata az óvodai nevelésről a Gólyafészek Óvoda és Mini Bölcsőde intézményben gondoskodik.

Az intézményre vonatkozóan öt szülő a mellékelt levéllel kereste meg a Várpalotai Járási Hivatalt, mely hatáskör és illetékesség hiányában 2019. június 14. napján áttette a kérelmet Ósi Község Önkormányzata részére. A beadvány az előterjesztés melléklete.

A szülők a levélben leírják, hogy nem értenek egyet – és e döntés jogosságát vitatják – azzal, hogy „szülői véleményüket semmibe véve” gyermekeiket az óvodavezető másik csoportba helyezte át. A szülők annak megvizsgálását kérik, hogy az óvodavezető helyesen járt-e el, és jogosan tartja-e gyermekeiket a középső csoportban.

A szülők által benyújtott beadvány a panaszokról és a közérdekű bejelentésekről szóló 2013. év CLXV. törvény (továbbiakban: Panasztv.) hatálya alá tartozik az alábbiakra való figyelemmel:

„(2) A panasz olyan kérelem, amely egyéni jog- vagy érdeksérelem megszüntetésére irányul, és elintézése nem tartozik más - így különösen bírósági, közigazgatási - eljárás hatálya alá. A panasz javaslatot is tartalmazhat.

(3) A közérdekű bejelentés olyan körülményre hívja fel a figyelmet, amelynek orvoslása vagy megszüntetése a közösség vagy az egész társadalom érdekét szolgálja. A közérdekű bejelentés javaslatot is tartalmazhat.”

A bejelentés az Önkormányzatot, mint a Gólyafészek Óvoda és Mini Bölcsőde fenntartóját érinti.

A panasztörvény a panasz kivizsgálására vonatkozóan a következő rendelkezéseket tartalmazza:

„2. § (1) A panaszt és a közérdekű bejelentést - ha törvény eltérően nem rendelkezik - az eljárásra jogosult szervhez történő beérkezésétől számított harminc napon belül kell elbírálni.

(2) Ha az elbírálást megalapozó vizsgálat előreláthatólag harminc napnál hosszabb ideig tart, erről a panaszost vagy a közérdekű bejelentőt - az elintézés várható időpontjának és az eljárás meghosszabbodása indokainak egyidejű közlésével - tájékoztatni kell.

(3) Az eljárásra jogosult szerv a panaszost vagy a közérdekű bejelentőt meghallgatja, ha azt a panasz vagy a közérdekű bejelentés tartalma szükségessé teszi.”

A panasz kivizsgálása a bejelentéstől számított 30 napon belül nem zárult le, erről a bejelentő szóban tájékoztatást kapott.

A panasz kivizsgálása során a következő intézkedéseket tettük:

1./ Az óvodavezető meghallgatása a beadvánnyal kapcsolatban:

Az óvodavezető döntésével kapcsolatban a következőkről tájékoztatott bennünket:

- Az intézmény korábban három homogén csoporttal működött (kis-, középső-, és nagycsoport). A nagycsoport létszáma 31 fő lenne a 2019/2020 nevelési év vonatkozásában, mely túllépi a jogszabály által megengedett maximális csoportlétszámot, annak ellenére is,

hogy a fenntartó engedélyezte a maximum 20%-kal való eltérést. Ezért azt a döntést hozta, hogy a következő nevelési évtől az intézményben egy homogén kiscsoportot, egy vegyes középső-nagy csoport, és egy homogén nagycsoportot alakít ki. Ennek következtében 8 nyári születésű gyermek – köztük a szülői beadványt benyújtó szülők gyermekei – a nagycsoportból a vegyes nagy-középső csoportba kerültek át. **A szülők arra vonatkozó nyilatkozatának megfelelően, hogy gyermekük a 2020/2021-es tanévben általános iskolai tanulmányaikat megkezdik, a nyári születésű gyermekek iskolafelkészítése megvalósul, következő tanévben való iskolakezdésüknek az óvodai felkészítés elmaradása nem jelenti akadályát.**

- A szülői beadványban foglaltak ellenére nem a gyermekek „visszatartásáról”, hanem a gyermeklétszám miatt másik csoportba való áthelyezéséről van szó. Az áthelyezésnél az óvodavezető figyelemmel volt arra, hogy a korcsoportban egymáshoz közelebb álló gyermekek kerüljenek egy csoportba, megtartva a korábbi csoportban való baráti kapcsolatokat is.

2./ Szakmai állásfoglalás kérése az ügyre vonatkozóan a köznevelési feladatokat ellátó hatóságtól a Veszprém Megyei Kormányhivatalól

A szülői levelet mellékelve szakmai állásfoglalást kértünk, a beérkezett tájékoztatás az előterjesztés mellékletét képezi.

Az ebben foglaltak szerint:

- az óvodavezető helyesen járt el, amikor a szülők véleményét kikérte, azonban a szülői vélemény az óvodavezetőt nem köti döntése meghozatalában
- az óvodavezető a jogszabályoknak megfelelően járt el, amikor a csoportokat annak figyelembe vételével alakította ki, hogy a nagycsoport létszáma ne lépje túl a Nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. tv. (továbbiakban: Nktv.) 25. § (7) bekezdése szerinti létszámot.

3./ A Képviselő-testület, mint fenntartó által jóváhagyott szabályozások megsértésének vizsgálása, fenntartói intézkedések megtételének lehetősége

Megállapítható, hogy az intézmény Képviselő-testület által jóváhagyott belső szabályzatai nem tartalmaznak olyan rendelkezést, mely alapján a csoportok óvodavezető által 2019/2020 évre meghatározott kialakítására nem lenne lehetőség.

A fenntartó az Nkt. 83. § (2) bekezdése) pontja alapján ellenőrizheti a köznevelési intézmény működésének törvényességét, hatékonyságát, a szakmai munka eredményességét.

A panasz kivizsgálását követően a következők állapíthatók meg:

A nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet 20. § (11) bekezdése szerint:

„(11) Az óvodába felvett gyermekek csoportba való beosztásáról a szülők és az óvodapedagógusok véleményének kikérése mellett - az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény 28. §-ában meghatározott feltételekkel összhangban - az óvodavezető dönt.”

- Nem a gyermekek jogellenes visszatartásáról, hanem másik csoportba való áthelyezéséről van szó, annak érdekében, hogy a jogszabálysértő csoportlétszámot (31 fő) az intézményvezető elkerülje.
- Az óvodavezető nem tartja a gyermekeket „középső” csoportban, mert egy heterogén, „középső-nagy” csoport került kialakításra.
- A gyermekek csoportba való beosztásáról való döntés az óvodavezető kizárólagos jogköre.
- Az óvodavezető a szülők véleményét kikérte, a szülői vélemény nem azonos az általa meghozott döntés tartalmával, azonban a szülői vélemény nem köti óvodavezetőt döntése meghozatalában.
- Az intézmény belső szabályzatai nem tartalmaznak a csoportok kialakítására megkötéseket arra vonatkozóan, hogy az intézményben csak homogén, vagy heterogén csoportok alakíthatók ki, az óvodavezető a fenntartó által jóváhagyott belső szabályzatokban foglaltakat nem szegte meg.

A Panasztv. rendelkezései szerint az eljárásra jogosult szerv a vizsgálat befejezésekor a megtett intézkedésről vagy annak mellőzéséről – az indokok megjelölésével – köteles a panaszost, illetőleg bejelentőt írásban vagy elektronikus úton haladéktalanul értesíteni. Az írásbeli értesítés mellőzhető, ha az elintézésről panaszost, illetőleg bejelentőt szóban tájékoztatták, aki a tájékoztatást tudomásul vette.

A panaszost, illetőleg a bejelentőt nem érheti hátrány a panasz, illetőleg a közérdekű bejelentés megtétele miatt. A panaszos, illetőleg a közérdekű bejelentést tevő személyes adatai csak a bejelentés alapján kezdeményezett eljárás lefolytatására hatáskörrel rendelkező szerv részére adhatók át, amennyiben e szerv annak kezelésére törvény alapján jogosult, vagy az adatai továbbításához a bejelentő egyértelműen hozzájárult. A bejelentő adatai egyértelmű hozzájárulása nélkül nem hozhatók nyilvánosságra.

Amennyiben azonban nyilvánvalóvá vált, hogy a bejelentő rosszhiszeműen járt el, és ezzel bűncselekményt vagy szabálysértést követett el; másnak kárt vagy egyéb jogsérelmet okozott, adatai az eljárás kezdeményezésére, illetőleg lefolytatására jogosult szerv vagy személy részére átadhatóak.

A Panasztörvény rendelkezései szerint:

„3. § (1) A panasz vagy a közérdekű bejelentés alapján - ha alaposnak bizonyul - gondoskodni kell
 a) a jogszerű vagy a közérdeknek megfelelő állapot helyreállításáról, illetve az egyébként szükséges intézkedések megtételéről,
 b) a feltárt hibák okainak megszüntetéséről,
 c) az okozott sérelem orvoslásáról és
 d) indokolt esetben a felelősségre vonás kezdeményezéséről.”

A fentiek alapján megállapítható, hogy a szülői levélben foglalt panasz nem bizonyult alaposnak, a jogszerű vagy közérdeknek megfelelő állapot helyreállítása érdekében intézkedés nem szükséges.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, a szülői bejelentés kivizsgálásáról, lezárásáról szóló tájékoztatást, a határozat-javaslatot elfogadni szíveskedjen.

...../2019. (08. 12.) képviselő-testületi határozat-javaslat

Ósi Község Önkormányzat Képviselő-testülete a Gólyafészek Óvoda és Egységes Óvoda-Bölcsőde 2019/2020. nevelési évre vonatkozó csoportbeosztására vonatkozó szülői beadványt, annak a panaszokról és a közérdekű bejelentésekről szóló 2013. év CLXV. törvény alapján történő kivizsgálására vonatkozó előterjesztésben foglaltakat megismerte.

A képviselő-testület hatáskörébe tartozó fenntartói intézkedéseket a beadvány kapcsán nem tart szükségesnek.

A Képviselő-testület felkéri Kotzó László polgármestert, hogy a panasz kivizsgálásával kapcsolatban a megtett intézkedésről – az indokok megjelölésével – a panaszost, illetőleg bejelentőt értesítse.

Felelős: Kotzó László polgármester

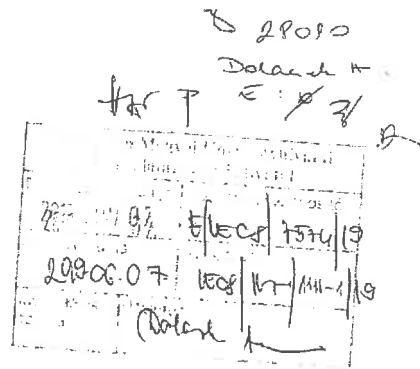
Határidő: 2019. augusztus 31.

Ó s i, 2019. augusztus 9.



Kotzó L.
 Kotzó László
 polgármester

Szülők:



Várpalotai Járási Hivatal

8100 Várpalota Gárdonyi Géza u. 39.

Tisztelt Drágáné Fülöp Éva, mint a Várpalotai Járási Hivatal vezetője!

Lcvelünkkel az alábbi probléma miatt keressük meg Önöket, mint a köznevelési intézményeket ellenőrző hatóságot.

Az Ősi Gólyafészek Óvoda és Mini Bölcsőde intézményvezetője a 2019-2020. nevelési évben gyermekeinket (5 gyerek) ismételten a középső csoportban szeretné tartani az alábbi indokkal:

- A jelenlegi nagy csoportból sok gyermek marad vissza, mivel iskolakezdésük fejlettségi szintjük miatt nem lehetséges.
- A sok „visszamaradt” gyermek miatt a leendő nagy csoport létszáma meghaladná a 25 főt.
- Az óvodavezető ezért úgy döntött, hogy az ún. nyári születésű gyerekeket visszatartja a középső csoportban, értelmi-érzelmi szintjüktől függetlenül.

Az óvodavezető elmondása szerint a szeptemberben kezdő középső csoport egy részben osztott csoport lesz, 5 nagy csoportos és 20 középső csoportos gyerekekkel.

A 20/2012. évi EMMI rendelet 20.§ (11) bekezdése szerint: Az óvodába felvett gyermekek csoportba való beosztásáról a szülők és az óvodapedagógusok véleményének kikérése mellett – az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. tv. 28.§-ában meghatározott feltételekkel összhangban – az óvodavezető dönt.

A fenti jogszabályt figyelembe véve, szerintünk az csak az óvodába való felvételt követő csoportbeosztásról szól. Vagy ezek szerint az óvodavezető ha úgy gondolja, akkor akár évente változtatja a gyermekek csoportba való beosztását, a szülők véleményét semmibe véve.

Az óvodavezető korábban megkeresett minket, és lehetőségként említette a középső csoportban való maradást, de egyikünk sem szeretne élni ezzel a lehetőséggel. Később, már kész tényként mondta, hogy a gyerekek maradnak.

Felvetettünk kettő lehetőséget. Egyik, hogy – ha már részben osztott csoportot hoz létre – mi lenne, ha a jelenlegi nagy csoportból visszamaradt gyerekeket helyezné a részben osztott csoportba.

Másik felvetésünk az alábbi volt: mind az óvodavezető, mind pedig az óvodapedagógusok tudják, hogy a mostani középső csoportban vannak olyan gyerekek, akiknek a fejlődésében már most látszanak olyan lemaradások, amelyek miatt azok a gyerekek nem fogják elkezdeni az iskolát a 2020. szeptemberi tanévben, ezáltal ismétlik majd a nagy csoportot. Ezeket a gyerekeket visszatarthatná a mi gyerekeink helyett és a létszám megfelelő lenne mindegyik csoportban. Mindkettő felvetés elutasításra került bármiféle indoklás nélkül.

Gyermekeink 2020. augusztus 31-ig betöltik a 6. életévüket – amely az iskolakezdéshez szükséges – így szeretnénk, ha a 2020. szeptemberben kezdődő tanévben az iskolakezdések megvalósuljon.

Mindegyik gyermek megfelelően fejlődik, iskolakezdésük nem ütközik akadályba. Ezáltal szeretnénk, hogy gyermekeink a mostani csoportjukkal együtt kezdje meg szeptemberben a nagy csoportot.

Kérjük, hogy a fentiek figyelembevételével szíveskedjen megvizsgálni, hogy az óvodavezető helyesen járt-e el, és jogosan tartja gyermekeinket a középső csoportban.

Segítségét előre is köszönjük!

Tisztelettel:

sk.

sk.

sk.

sk.

sk.

Aláíró: VEMKH (2019.08.06. 08:26:54)



VESZPRÉM MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

ÓSI POLGÁRMESTER HIVATAL		
Érkezett: 2019. év 08. hó 06. nap		
1627-5	2019	MAGYARORSZÁG
Előszám:	Utószám:	Előírás:
		AMM

Ügyiratszám: VE/52/01142-2/2019.
Ügyintéző: Melhátrné Nagy Erika
Szerv. egység: Hatósági és Oktatási Osztály
Telefon: 88/620-014

Tárgy: Tájékoztatás Gólyafészek Óvoda és Mini Bölcsőde óvodai csoportbeosztás ügyében

Kotzó László polgármester úr részére

Ósi Község Önkormányzat

Ósi
Kossuth L. u. 40.
8186

Tisztelt Polgármester Úr!

A tárgyban megjelölt ügyben benyújtott, a Veszprém Megyei Kormányhivatalba (a továbbiakban: Kormányhivatal) 2019. július 22-én érkezett beadványával kapcsolatban az alábbiakról tájékoztatom.

A nevelés-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet 20. § (11) bekezdése alapján az óvodavezető helyesen járt el, amikor a gyermekek új csoportba való áthelyezéséről a szülők véleményét kikérte, azonban a szülői vélemény nem köti az óvodavezetőt döntése meghozatalában. A gyermekek csoportba való beosztásáról a döntés, az óvodavezető kizárólagos jogköre.

Az óvodavezető, az Ósi Község Önkormányzat (a továbbiakban: Fenntartó), mint fenntartó beleegyezésével a középső homogén csoportból, egy heterogén vegyes (közép-és nagycsoport) csoportot alakított ki. A csoport létrehozásának indoka, hogy a nagycsoport létszáma ne lépje át a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nktv.) 25. § (7) bekezdés szerinti, a fenntartó engedélyével megállapított maximális 20%-kal megnövelt létszámot. Az eljárás során jogszabálysértés nem történt, az óvodavezető jogszabálynak megfelelően járt el.

Felhívom szíves figyelmét, hogy a jogértelmezés a jogalkalmazó mindenkori feladata és felelőssége. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, valamint az AB korábbi határozatai alapján a Kormányhivatal állásfoglalás kibocsátására nem jogosult, ezért a fenti tájékoztatásban foglaltakra a természetes és a jogi személyek jogvitájukban nem hivatkozhatnak, azaz nem használhatók fel peres vagy közigazgatási eljárás során sem állásfoglalásként, sem jogértelmezésként, sem pedig szakvéleményként.

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
 8200 Veszprém, Megyeház tér 1.
 telefon: 88/579-304, fax: 88/550-836, e-mail: vemkh.oktatas@veszprem.gov.hu

HK OSOKK
 2019.08.06.

A.M.M.

E

Kérem tájékoztatásom szíves tudomásulvételét.

Veszprém, 2019. augusztus 6.

**Tisztelettel:
Takács Szabolcs
kormány megbízott
névében és megbízásából**

**dr. Vizes Gabriella
osztályvezető**

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY

8200 Veszprém, Megyeház tér 1.

telefon: 88/579 304, fax: 88/550-836, e-mail: vemkh.oktatas@veszprem.gov.hu